

**Забота о детях как важнейшая конституционная обязанность каждого гражданина**

Анастасия Ковбаса,  
Кубанский государственный университет  
Краснодар, Россия

**Аннотация.** Данная работа посвящена обязанности родителей, которая закреплена в основополагающем законе – Конституции РФ, – забота о детях. Несмотря на то, что данная обязанность является актуальной и необходимой, в науке конституционного права не осуществляется системное и интенсивное её изучение. Однако не рассматривать данный вопрос нельзя, так как его составляют такие важные для каждого гражданина понятия как правильное воспитание детей, уход за ними, а также необходимое образование и содержание. В статье будет содержаться понятие данной обязанности, её признаки и значение.

**Ключевые слова:** конституция, конституционная обязанность, дети, родители, забота, государство, граждане.

**Childcare as the Most Important Constitutional Duty of Every Citizen**

Anastasiya Kovbasa,  
Kuban State University  
Krasnodar, Russia

**Abstract.** The present work considers childcare as the duty of parents, which is enshrined in the fundamental law – the Constitution of the Russian Federation. Despite the fact that this duty is relevant and essential, it is not systematically and intensively studied by the science of constitutional law. However, this issue should be considered, since it implies such important concepts for every citizen as the proper upbringing of children, care for them, as well as their necessary education and maintenance. The article analyzes the concept of this duty, its features and significance.

**Keywords:** constitution, constitutional duty, children, parents, care, state, citizens

**Вступление**

Основной закон Российской Федерации является фундаментом правового положения личности, так как содержит основные права и обязанности гражданина, а также закрепляет гарантию того, что они будут реализованы посредством усилий не только самого человека, но и с помощью государства. Конституционные права изложены наиболее подробно, находятся в отдельной главе Конституции, отдельным правам посвящены целые статьи. Что касается обязанностей, они расположены после прав и не раскрыты по содержанию так детально, как права (Топорнин, 2013). Отсюда можно сделать вывод, что должного внимания обязанностям не уделено. Но так кажется лишь на первый взгляд. Конституционные права являются важным регулятором отношений между гражданами и государством. Они отражают наиболее важные интересы государства, а также указывают на вектор развития его политики.

Одной из основополагающих обязанностей, закреплённой в статье 38 основного закона, является забота о детях и их воспитание. Возникает вопрос о причине нахождения данной нормы в Конституции. Интересен тот факт, что данная обязанность является «новой», она появилась впервые в Конституции 1993 года, то есть в ныне

действующей (Топорнин, 2013). Причина её введения – заинтересованность не только самих родителей в счастливом будущем детей, но и государства, которое заботится о своих гражданах. В этом проявляется двойственный характер данной нормы (Постановление Конституционного Суда РФ от 08 июня 2010 г., 2014). Казалось бы, реализация данного постулата не составит большого труда, так как оба субъекта (общество, государство) заинтересованы в нём, но на практике существуют случаи нарушения обязанности по воспитанию детей.

### **Дискуссия и результаты**

Как известно, все нормативные правовые акты имеют различную юридическую силу. Почему же данную обязанность законодатель поместил в источник, имеющий наивысшую силу на всей территории РФ? Обобщая законодательную практику многих зарубежных стран, где обязанность заботы о детях закреплена, отечественные нормотворцы также решили её обозначить и провозгласить задачей номер один. Важно отметить то, что несмотря на различные политический режим, религию и т.п. зарубежных стран, в отношении заботы о детях они едины. То есть в любом обществе, несмотря на его развитость, на время принятия основных законодательных актов, важность такого института как семья закреплена в основном законе. Так как дети – потенциал, будущее нашей страны, соответственно по ним можно судить о развитии государства в целом.

В контексте заботы о детях принимают различные нормативные правовые акты, а также программные и текущие документы. Существует достаточно объёмная нормативная база источников, регулирующая взаимоотношения родителей и детей, которая указывает направление государственной политики по вопросам материнства и детства. Данные акты содержат нормы, раскрывающие конституционное положение об обязанности по уходу за детьми.

Источников насчитывается достаточно много, к основным можно отнести: Семейный кодекс РФ, Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Для того, чтобы обратиться к данным нормативным актам, необходимо разобраться с определением понятия «забота». Единого мнения на этот счёт не существует. Определений много, например заботу определяют как мысль или деятельность, направленную к благополучию кого или чего-нибудь (Топорнин, 2013). Также под заботой понимают внимание, попечение и уход.

Под родителями понимают отца и мать (по отношению к детям). Должны ли при этом родители состоять в официально зарегистрированном браке? Нет, семейный кодекс гласит, что забота о детях – долг родителей, независимо от их взаимоотношений. Должны ли родители проживать совместно? Ответ снова отрицательный в силу положений Семейного кодекса РФ.

Но, к сожалению, так было не всегда. До принятия действующей Конституции забота о детях нормативно закреплена не была, а значит данная обязанность рассматривалась лишь как моральный долг, который обусловлен сложившимися обстоятельствами (Топорнин, 2013). Поэтому естественным образом возникла необходимость нормативного закрепления обязанности. Было бы неправильным

утверждать, что появление такой нормы сразу изменит сложившуюся в течение долгого времени практику взаимоотношений родителей и детей, но закрепление её в Конституции говорит о её месте и важности для государства.

Таким образом, данную конституционную обязанность можно определить как меру должного поведения родителей, заключающуюся в их деятельности по воспитанию, содержанию, обучению, обеспечению здоровья и безопасности детей<sup>2</sup>.

Как и любая другая обязанность, обязанность заботиться о детях имеет присущие ей признаки. К ним относятся следующие:

1) имеет естественный характер и является традиционной, то есть существует в силу сложившегося обычая;

2) существует в сфере личной жизни гражданина (та сфера человеческого поведения, в которой человек волен самостоятельно, без вмешательства извне каких либо организаций, групп, власти, определять цели и средства своих действий). Однако не говорить о вмешательстве извне нельзя, так как государство закрепляет такую обязанность на законодательном уровне. Поэтому данное положение является спорным и верно лишь в некоторой степени.

3) имеет конкретного адресата – родителей, являющихся в данном случае специальными субъектами;

4) имеет определённые рамки начала – с момента рождения ребёнка, и конца – до достижения им восемнадцатилетнего возраста;

5) носит длящийся и долговременный характер;

6) является логическим продолжением соответствующего права, взаимодействуют друг с другом, взаимно обогащая и дополняя;

7) наличие обязанности у одного субъекта всегда говорит о наличии права у другого, соответственно данная обязанность порождает права у детей. Как справедливо заметил Н.И. Матузов: «Обязанность – способ обеспечения прав, условие их реальности и эффективности. Любые субъективные права практически могут быть реализованы только через чьи-то обязанности».

8) характеризуется определённым действием — заботой, которая может и не подкрепляться другим федеральным законом. Однако в целях отсутствия правовых коллизий такая конкретизация необходима. Об источниках говорилось ранее.

9) говорит о заинтересованности государства в правомерном поведении родителей, так как именно от них зависит будущее детей, а следовательно и государства;

10) является целью для законотворческих органов, а так же основой для создания новых нормативных правовых актов, регулирующих данную отрасль;

11) развивает правовое сознание у родителей, ответственность за своё поведение, которое соотнобразуется с нормой, установленной законодателем;

12) за неисполнение данной нормы существуют различные виды ответственности, в том числе и уголовной. В этом проявляется императивная функция государства. Соответственно, если данная норма не исполняется, то наступает ответственность, соразмерная наступившим последствиям и степени общественной опасности.

13) реализация данной обязанности зависит не только от родителей, но и от государства, а точнее его помощи (например, финансовой);

Роль государства велика в реализации данной обязанности, так как именно оно является гарантом её осуществления. Эта позиция закреплена в законе, в статьях 7 и 38 Конституции РФ<sup>2</sup>. Статья 7 находится в главе «Основы конституционного строя», закрепляет то, что Российская Федерация является социальным государством. Социальным считается то государство, политика которого направлена на перераспределение материальных благ в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни,

сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся. Содержание статьи 38 говорит, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства.

Конституционный суд разъяснил, что государство должно оказывать помощь родителям в исполнении данной обязанности<sup>3</sup>. Он также подчёркивает, что существует тесная связь прав и обязанностей родителей, установленных во второй части 38 статьи Конституции (Топорнин, 2013). Так, например, государство обеспечивает бесплатное дошкольное образование детям, то есть оказывает финансовую помощь в обязанности заботы о детях. Другим примером материальной помощи государства является поддержка им многодетных семей (семей с двумя и более детьми), которая состоит в выплате пособий, а также возможности получения материнского капитала.

### **Выводы**

Проанализировав вышеперечисленные признаки, можно сделать следующие основные выводы:

1) закреплённые в Конституции основные обязанности гражданина являются необходимым инструментом регулирования общественных отношений, охраны общества;

2) одной из основных обязанностей в сфере семейных отношений является обязанность родителей заботиться о детях, которая заключается в их воспитании, обучении, уходе, обеспечении безопасности;

3) в структуре Конституции данная обязанность закреплена во второй главе, сразу после основ конституционного строя, то есть является основополагающей и направляющей;

4) содержание обязанности по уходу за детьми является объёмным и включает в себя воспитание детей, создание необходимых условий для их достойной жизни, получение образования, развивать детей физически, психически, защиту ребёнка, а также несение гражданской ответственности за вред, причинённый детьми;

5) основными гарантиями исполнения данной обязанности являются следующие: осуществление планомерной государственной политики в отношении семьи, стимулирование, заключающееся в выплате пособий, льготах и компенсациях, создание специальных органов, занимающихся работой в области защиты семьи (например, комиссия по делам несовершеннолетних), повышение правосознания родителей и их правовое воспитание, а также ответственность родителей за неисполнение данной обязанности;

6) для того, чтобы данная норма действовала (часть 2 статьи 38 Конституции РФ) существует институт ответственности, а также в необходимых случаях её усиление;

Резюмируя изложенное, необходимо отметить, что раскрытые признаки конституционной обязанности родителей заботиться о детях в РФ обуславливают её особую роль в жизни каждого человека, общества в целом и государства, а также доказывают правильность позиции российского законодателя в закреплении данной обязанности среди основных обязанностей человека и гражданина РФ.

### **Список литературы**

- Барзилова, Ю.В. (2014). Юридические обязанности как элемент правового статуса личности. Саратов.
- Воеводин, Л.Д. (2015). Юридический статус личности в России: учебное пособие. Москва.
- Матузов, Н.И. (2014). Актуальные проблемы теории права. Саратов.

- Некрасов, С.И. (2012). Конституционное право России: учебное пособие. Москва: Юрайт.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 08 июня 2010 г. No 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса РФ в связи с жалобой гражданки В.В. Чадаевой». (2014). Сборник законодательства РФ, No. 25, ст.456.
- Топорнин, Б.Н. (2013). Конституция Российской Федерации. (2013). Научно-практический комментарий. 3-е изд. Москва.
- Шумилова, Т.А. (2013). Конституционно-правовое регулирование равенства родительских прав и обязанностей в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук. Саратов, с. 14.